

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4783

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד התחבורה	14.10.2024	24.06.2025

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
ביצוע פרויקטים תחבורתיים בירושלים	אישור התקשרות	(16)3	24.07.2024	8001288934

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
רוני מר	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אושרת דוד	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגנית בכירה לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(16) ולפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מוריה חברה לפיתוח ירושלים בע"מ	511124778		
עיריית ירושלים	500230008		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
31.12.2024	24.06.2025	31.12.2029	31.12.2029	23,600,000,000	23,600,000,000 שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד התחבורה (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם עיריית ירושלים (להלן - **העירייה**) ועם חברת מוריה - חברה לפיתוח ירושלים בע"מ (להלן - **מוריה או החברה**) לטובת ביצוע פרויקטים תחבורתיים לאומיים בירושלים.
- חברת מוריה מהווה זרוע הביצוע היחידה של העירייה לביצוע פרויקטי תשתית בסדרי גודל משמעותיים. בין הפרויקטים עליהם מופקדת מוריה - הקמת כבישים ועורקי תחבורה ראשיים, פיתוח תשתיות הרכבת הקלה, הקמת מנהרות, נת"צ, חניונים תת-קרקעיים, פיתוח שכונות, הקמת מבני חינוך ועוד.
- מוריה מבצעת בירושלים פרויקטי תשתית שנכללים במסגרת תוכניות העבודה של המדינה, העירייה ומוריה. תכנית העבודה מעוגנת בהסכם מסגרת בין הצדדים האמורים, שנערך בשנת 2012 ותוקפו פג. התקציב לפרויקטים אלו נקבע על פי צרכי משרד התחבורה בהתאם לסיכום בין המשרד לבין משרד האוצר.
- מעבר לרשימת הפרויקטים הנמצאים בתכנית העבודה של מוריה, הסכם המסגרת מסדיר את תהליכי העבודה בין המדינה למוריה, מנגנוני הבקרה והפיקוח על יישום הפרויקטים ומימוש התקציב למטרות הפרויקט, וכן את רישום המקרקעין של החברה והעירייה אל מול המדינה.
- בקשת המשרד כעת היא לאשר הסכם מסגרת מעודכן בין המדינה העירייה והחברה.
- לדברי המשרד מוריה הינה התאגיד העירוני הגדול ביותר במדינת ישראל המצויה בבעלות מלאה של עיריית ירושלים, ומשמשת מזה עשרות שנים כזרוע הביצוע היחידה של עיריית ירושלים לביצוע פרויקטי תשתיות תחבורתיות לאומיות גדולים בעיר

- ירושלים. לאור האמור, ובהתאם לעמדה המשפטית של עיריית ירושלים, מוריה מהווה ספק יחיד עבור העירייה לצורך ביצוע עבודות אלו.
7. פרויקטי התשתית במטרופולין ירושלים הינם לרוב בשטח השיפוט של עיריית ירושלים, בשונה מפרויקטי תשתית במטרופולין תל אביב או חיפה אשר בפרויקטים אלו התשתית מבוצעת במספר רשויות. ביצוע של פרויקט מטרופוליני על ידי העירייה אשר נהנית מאותו פרויקט מהווה יתרון משמעותי בתיאום בין השחקנים השונים.
8. חלק מהפרויקטים של מוריה הם ממש בלב המטרופולין ולעתים באזורי מסחר ותעסוקה. האפשרות של חברה עירונית לתת מענה לצרכים ולבעיות שעולות בזמן העבודות מהווה יתרון אל מול חברות אחרות.
9. בעיר ירושלים קיימים גם מרכיבים נוספים כמו חתך אוכלוסייה שונה, אתרי עתיקות רבים, שעות עבודה שונות עקב רגישות החגים והשבתות ועוד. לאור האמור לעיל, חברת מוריה הינה החברה העירונית היחידה שצברה ניסיון בביצוע פרויקטים תחבורתיים במטרופולין ירושלים אשר מהווה כאמור מטרופולין שונה בסוגו ממטרופוליטניים אחרים.
10. בנסיבות העניין, העירייה ומוריה הם הגורם היחיד הרלוונטי לביצוע פרויקטי התשתית התחבורתית הנכללים בתכניות העבודה לפי ההסכם המבוקש, באופן אשר יאפשר את השלמת הפרויקטים במועדם, יסתנכרן מול פרויקטים תחבורתיים אחרים שמקודמים בעיר ולא יפגע בקידומו המהיר של המארג התחבורתי בירושלים. יצוין כי עיריית ירושלים משתתפת בפרויקטים בהיקף של 10 אחוזים.
11. יצוין כי הפרויקטים שיבוצעו במסגרת התקשרות זו נחשבים לפרויקטים לאומיים, בשל השפעתם על מערכת התחבורה. בין הפרויקטים - הקמת כבישים, עורקי תחבורה ראשיים, פיתוח תשתיות רכבת קלה ומנהרות, אשר משדרגים את הקישוריות בתוך ירושלים. בנוסף, הפרויקטים מסייעים בהגברת נגישות ויעילות תחבורתית ברמה ארצית, ומבוצעים על פי התוכניות המאושרות על ידי משרד התחבורה והאוצר.
12. הפרויקטים מתוקצבים בתחילת שלב התכנון לאחר סיום התכנון המפורט, חברת התשתית מציגה אומדן הכולל בתוכו בין השאר: תוואי הפרויקט, מעורבות צדדי ג', אומדן קבלני וכתבי הכמויות, עלויות נלוות ועוד.
13. החשבונות בגין התכנון והביצוע נבדקים ע"י חברת הבקרה של משרד התחבורה.
14. המשרד מתקשר בהסכם עם העירייה ועם חברת מוריה על כן הבקשה מוגשת בגין שתי תקנות פטור:
- 14.1. התקשרות בפטור עם עיריית ירושלים, לפי סעיף 3(16) לתקנות חובת המכרזים.
- 14.2. התקשרות בפטור ספק יחיד עם חברת מוריה לפי סעיף 3(29) לתקנות חובת המכרזים שכן חברת מוריה מהווה את זרוע הביצוע של העירייה לביצוע פרויקטי תשתית תחבורתית לאומיים.
- 14.3. הוועדה מבהירה כי כלל ההתקשרויות של החברה, לטובת ביצוע הפרויקטים הנכללים בהסכם המסגרת, ייערכו בהתאם לחובת המכרזים החלה על החברה.
- 14.4. מבדיקה שנערכה בפרוטוקולים של הוועדה לא נמצא אישור ועדת הפטור להתקשרות מכוח הסכם המסגרת של שנת 2012. הוועדה מסבה את תשומת לב המשרד לכך שיש לקבל את אישור ועדת הפטור בהתאם להוראות תקנות חובת המכרזים.
- 14.5. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים והתקבלה השגה אחת מאזרח, ועדת המכרזים דחתה את ההשגה והשיבה לאזרח.
- 14.6. מר דויד כוכבי, רפרנט תחבורה ממליץ לאשר את ההתקשרות בכפוף לחתימה על הסכם תוך שלושה חודשים מיום חתימה על ההסכם.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אושרת דוד	סגנית בכירה לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	